

CYFARFOD	Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd
DYDDIAD	21 Mehefin 2013
ENW	Cytundeb Cyflawni – diwygio'r amserlen
PWRPAS	I roi gwybod i'r Pwyllgor am yr angen i ddiwygio'r amserlen paratoi'r Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd a chynnig amserlen ddiwygiedig ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus
ARGYMHELLIAD	Bod y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd yn cymeradwyo'r amserlen ddiwygiedig ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus; Bod adroddiad am yr ymgynghoriad cyhoeddus yn cael ei chyflwyno i'r Cynghorau ym mis Medi 2013 ar gyfer cael cymeradwyaeth i'r Cytundeb Cyflawni diwygiedig.
AWDUR	Rheolwr Cynllunio (Polisi) Uned Polisi Cynllunio ar y Cyd Gwynedd a Môn

1. Y cefndir

- 1.1 Mae'r broses o baratoi'r Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd Gwynedd a Môn wedi cychwyn ers 2011.
- 1.2 Mae Cytundeb Cyflawni (CC) yn dweud sut fydd y ddau Gyngor yn mynd trwy'r broses o baratoi'r CDLI ar y Cyd, gan gynnwys amserlen ar gyfer ei gwblhau a phryd a sut fydd cymunedau'n gallu cyfrannu i'r gwaith. Fe wnaeth Cyngor Sir Ynys Môn a Chyngor Gwynedd gymeradwyo'r CC ar 13 Medi a 20 Hydref 2011, yn y drefn honno. Fe gafodd ei gyflwyno i Lywodraeth Cymru a'i gefnogi ganddo yn Nhachwedd 2011. Cafodd y CC ei gyhoeddi'n ystod mis Tachwedd 2011 ac fe ellir ei weld ar y tudalennau gwe ganlynol:

<http://www.gwynedd.gov.uk/upload/public/attachments/1178/CytundebCyflawniCymeradwyo.pdf>

<http://www.ynysmon.gov.uk/Journals/2013/05/08/a/w/d/Cytundeb-Cyflawni.pdf>

- 1.3 Mae yna lawer iawn o waith wedi cael ei wneud ers i ni gychwyn ar y daith ond mae hi'n amlwg erbyn hyn fod angen ychydig mwy o amser i baratoi fersiwn llawn o'r CDLI ar y Cyd, sef y Cynllun Adnau, sy'n un 'cadarn'. Er mwyn i'r Cynllun Adnau fod yn un 'cadarn' mae'n bwysig sicrhau ei fod yn seiliedig ar dystiolaeth rymus a bod amser digonol wedi cael ei roi i gymunedau a rhanddeiliaid eraill gyfrannu i'r broses. Os na roddir digon o amser o'r neilltu rwan, mae yna risg y bydd gweddill y broses ar ôl y Cynllun Adnau'n cymryd mwy o amser a chreu llawer mwy o waith, er mwyn gallu delio efo sylwadau a neu gwrthwynebiadau y gellir eu hosgoi yn y lle cyntaf.
- 1.4 Roedd y CC cyfredol yn rhagweld y byddai'r ddau Gyngor mewn sefyllfa i gymeradwyo'r Cynllun Adnau ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus statudol rhwng Medi a Hydref 2013. Mae'n rhaid i gynghorau gadw golwg ar sut mae nhw'n cadw at y CC a gwneud newidiadau os oes angen gwneud hynny.
- 1.5 Mae yna sawl rheswm pam fod angen mwy o amser. Mae Atodiad 6 o'r CC cyfredol yn adnabod rhai risgiau a allai gael effaith ar yr amserlen ac mae rhai risgiau wedi amlygu eu hunain. Mae Atodiad 1 i'r adroddiad yma'n son mwy am y risgiau hynny. Gweler bod cyfuniad o'r ffactorau yma gyda'i gilydd (gwaith ychwanegol nad oedd posib ei osgoi, gallu rhai rhanddeiliaid i ymateb o fewn amserlen benodedig, etholiad lleol 'annisgwyl' a threfniadau ac adegau adrodd mwy na gynlluwyd) wedi arwain at yr angen am fwy o amser i wneud yn siŵr fod Cynllun Adnau 'cadarn' yn cael ei baratoi.

2 Y Cynnig

- 2.1 Mae Tabl 1 isod, sydd wedi cael ei dynnu allan o ran 3.3.1 o'r CC 2011, yn dangos yr amserlen wreiddiol ac amserlen ddiwygiedig. Mae'r newidiadau yn yr amserlen wedi cael eu hamlygu mewn print bras yng ngholofn olaf y tabl.
- 2.2 Fe ragwelir y byddwn yn cyrraedd y cyfnod ymgynghori statudol am y Cynllun Adnau (cam 6 yn y Tabl) yn Mai/ Mehefin 2014 ar ol cael cymeradwyaeth y ddau Gyngor erbyn Mawrth 2014. Rhagwelir y byddwn yn cyrraedd y cam mabwysiadu yn Mai 2016. 'Roedd yr amserlen wreiddiol wedi rhoi mwy na digon o amser i gael dogfennau cefndir yn eu lle i'w cyflwyno i'r Llywodraeth. Mae llawer o'r dogfennau hynny yn eu lle'n barod ac mae'r rhaglen i gael y gweddill yn barod yn ei le eisoes. Dim ond adendwm i rai o'r dogfennau gwreiddiol fydd ei angen er mwyn cofnodi tystiolaeth fwy diweddar. Mae'r amserlen a welir yng ngholofn olaf Tabl 1 yn ddigonol i wneud hynny.

- 2.3 Mae Rheoliadau'r CDLI yn dweud bod rhaid i gytundebau cyflawni fod yn destun penderfyniad Cyngor cyn eu cyflwyno i'r Llywodraeth am ei gefnogaeth. Dyweder bod rhaid i'r broses o wneud newidiadau i gytundeb cyflawni ddilyn yr un drefn a ddefnyddir i baratoi cytundeb cyflawni yn y lle cyntaf. Felly bydd angen ymgynghori efo'r cyhoedd cyn gellir cyflwyno CC diwygiedig i Gyngor Gwynedd a Chyngor Sir Ynys Mon.
- 2.4 Os caiff y CC diwygiedig ei gymeradwyo gan y ddau Gyngor a'i gefnogi wedyn gan y Llywodraeth, fe gaiff ei gyhoeddi ar wefan y ddau Gyngor a'i roi mewn manau cyhoeddus fel llyfrgelloedd cyhoeddus lleol a swyddfeydd y Cynghorau.
- 2.5 Nid ydym yn gwybod faint o sylwadau fyddwn yn derbyn yn ystod yr ymgynghori cyhoeddus am y Cynllun Adnau. Felly'n unol a disgwyliadau'r Llywodraeth, mae'r dyddiadau ar gyfer y camau ar ol ymgynghori ar y Cynllun Adnau sydd yn Nhabl 1 (7 i 13) yn parhau yn rhai dangosol. Gellir ystyried yr amserlen ar ol ymgynghori ar y Cynllun Adnau'n fwy manwl o fewn 3 mis ar ol diwedd y cyfnod ymgynghori amdano er mwyn cadarnhau'r amserlen. Ni fydd angen ail-ymgynghori am hynny na chyflwyno CC diwygiedig i'r Llywodraeth. Fe fydd yr wybodaeth fydd mewn manau cyhoeddus yn cael ei ddiweddarau ac fe fydd pawb fydd wedi gwneud sylwadau am y Cynllun Adnau'n cael gwybodaeth yn uniongyrchol gan y Cynghorau.

Tabl 1 Amserlen paratoi'r CDLI ar y Cyd gwreiddiol a diwygiedig

Cam yn y broses paratoi		Amserlen	Amserlen ddiwygiedig
1.	Paratoi a chyhoeddi'r Cytundeb Cyflawni terfynol (<i>Rheoliad 5 – 10</i>)	Ionawr – Tachwedd 2011	Ionawr – Tachwedd 2011
2.	Adolygu'r sail tystiolaeth a'i ddatblygu	Gorffennaf 2010 – Gorffennaf 2012	Gorffennaf 2010 – Hydref 2012
3.	Cyfranogiad Cyn- adneuo – paratoi'r dogfennau cyn-adneuo a fydd yn amlinellu'r prif amcanion a'r hoff strategaeth (<i>Rheoliad 14</i>). Ni fydd hwn yn ddrafft llawn o'r CDLI ar y Cyd	Ionawr 2011 –Gorffennaf 2012	Ionawr 2011 – Hydref 2012
4.	Ymgynghori Cyn-adneuo – cyfnod 6 wythnos (<i>Rheoliad 15</i>). Ymgynghoriad ffurfiol am y dogfennau cyn-adneuo a'r adroddiad asesiad cynaladwyedd	Medi 2012 – Hydref 2012	Mai – Mehefin 2013
5.	Cyfranogiad – datblygu'r sail	Tachwedd 2012 – Medi	Gorffennaf 2013 -

	tystiolaeth ymhellach a pharatoi CDLI ar y Cyd Adneuo (cynllun drafft llawn) a fydd wedi selio ar y sail dystiolaeth, sy'n cynnwys yr ymateb a gafwyd i'r dogfennau cyn-adneuo	2013	Mawrth 2014
6.	Rhoi'r CDLI ar y Cyd a dogfennau cysylltiol ar adnau – cyfnod ymgynghori 6 wythnos (<i>Rheoliad 17</i>)	Hydref 2013 – Tachwedd 2013	Mai – Mehefin 2014
Amserlen ddangosol			
7.	Ystyried sylwadau am y CDLI ar y Cyd Adnau (<i>Rheoliad 18 & 19</i>)	Rhagfyr 2013 – Mehefin 2014	Gorffennaf 2014 – Ionawr 2015
8.	Cyhoeddi sylwadau am safleoedd amgen, ymgynghori amdanynt – cyfnod 6 wythnos (<i>Rheoliadau 20 & 21</i>)	Ionawr 2014 – Chwefror 2014	Medi – Hydref 2014
9.	Cyflwyno'r CDLI ar y Cyd i Lywodraeth Cymru ar gyfer Archwiliad (<i>Rheoliad 22</i>)	Tachwedd 2014	Chwefror 2015
10.	Archwiliad Cyhoeddus Annibynnol (<i>Rheoliad 23</i>)	Ebrill 2015	Mehefin 2015
11.	Cyhoeddiad Adroddiad yr Arolygydd (<i>Rheoliad 24</i>)	Ionawr 2016	Mawrth 2016
12.	Mabwysiadu'r CDLI ar y Cyd (<i>Rheoliad 25</i>)	Ebrill 2016	Mai 2016
13.	Monitro ac Adolygu	Adroddiad blynyddol	Adroddiad blynyddol

3 Casgliadau

- 3.1 Fe wnaeth y Cynghorau lunio amserlen yn 2011 ar gyfer mynd trwy'r broses o baratoi'r CDLI ar y Cyd. Wrth wneud hynny fe gafodd nifer o risgiau posib eu hadnabod ac yn anffodus mae rhai o rheini wedi cael eu gwireddu. Ar ben hynny roedd yr angen i ymdopi gydag effeithiau cynnal etholiad lleol ym Mon ar adeg wahanol i etholiad lleol yng Ngwynedd, yn ogystal a'r angen i adrodd i'r ddau awdurdod yn amlach na'r disgwyl.
- 3.2 Mae'r amserlen ddiwygiedig sydd wedi cael ei adnabod yn yr adroddiad yma ar gyfer paratoi'r Cynllun Adnau yn un realistig. Nid oes disgwyl i gynghorau roi amserlen derfynol yn ei le ar gyfer y camau ar ol ymgynghori am y Cynllun Adnau (sef camau 7 i 13). Er hynny credir bod

yr amserlen a welir yn y Tabl ar gyfer rheini yn rhoi darlun mor gywir ag sy'n bosib.

- 3.3 Ar sail yr wybodaeth sydd i law mae'n bendant fod angen am ragor o amser i baratoi'r Cynllun Adnau. Mae'r Rheoliadau'n galluogi cynghorau i gytuno ar amserlen ddiwygiedig.

4 Argymhelliad

- 4.1 Bod y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd yn cymeradwyo'r amserlen ddiwygiedig ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus;
- 4.2 Bod adroddiad am yr ymgynghoriad cyhoeddus yn cael ei chyflwyno i'r Cynghorau ym mis Medi 2013 ar gyfer cael cymeradwyaeth i'r Cytundeb Cyflawni diwygiedig.